

ΑΡ. 3544

ΑΡ. ΑΠΟΦΑΣΗΣ 18

**Αριθμός 6062**

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ  
ΝΟΜΟΣ (ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 11

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 11 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Πρόγραμμα δημιουργίας και λειτουργίας εκκολαπτηρίων επιχειρήσεων.

1. Διαδικασία:

Στις 11 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων πρόγραμμα ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο "Πρόγραμμα δημιουργίας και λειτουργίας εκκολαπτηρίων επιχειρήσεων". Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλούμενων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού (εφεξής καλούμενο ως Υπουργείο),
- (β) ο σκοπός του προγράμματος είναι η δημιουργία και λειτουργία εκκολαπτηρίων επιχειρήσεων,
- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή επιχορήγησης,
- (δ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι οι μικρομεσαίες εταιρείες εκκολαπτηρίου που θα συσταθούν από τους επιτυχόντες της διαδικασίας επιλογής που θα προκηρυχθεί για τη σύσταση τεσσάρων "εταιρειών εκκολαπτηρίου".

Δικαίωμα υποβολής αιτήσεως στη διαδικασία επιλογής έχουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή συνεταιρισμοί. Οι κύριοι αιτητές μπορούν να συνεργαστούν με ξένους αιτητές, νοουμένου ότι η κυπριακή πλευρά θα κατέχει τουλάχιστον το 20% του μετοχικού κεφαλαίου.

Η διαδικασία επιλογής των επιχειρήσεων που θα συστήσουν τις εταιρείες εκκολαπτηρίου θα πραγματοποιηθεί με βάση τα παρακάτω ποιοτικά κριτήρια και την αντίστοιχη βαρύτητά τους:

- (i) Πείρα σε θέματα βιομηχανίας, ίδρυσης/λειτουργίας εκκολαπτηρίου (5%),
- (ii) επιχειρηματική δομή (5%),
- (iii) προσόντα και πείρα προσωπικού που θα εμπλακεί με το έργο (20%),
- (iv) κτιριακές εγκαταστάσεις και εξοπλισμός της επιχείρησης (15%),
- (v) σχέδιο υλοποίησης του έργου (30%),
- (vi) οικονομική επιφάνεια και ευρωστία της επιχείρησης (25%)

Η ελάχιστη συνολική βαθμολογία για την επιλογή ενός αιτητή καθορίζεται στο 70%. Η ελάχιστη βαθμολογία για το κάθε κριτήριο ξεχωριστά καθορίζεται στο 50% της μέγιστης βαθμολογίας του συγκεκριμένου κριτηρίου. Σε περίπτωση που εξασφαλίσουν την ελάχιστη αποδεκτή βαθμολογία για τα ποιοτικά κριτήρια περισσότεροι από τέσσερις αιτητές θα αξιολογούνται στη συνέχεια με βάση ειδικά οικονομικά κριτήρια. Για τον υπολογισμό της συνολικής βαθμολογίας, η βαθμολογία που εξασφαλίζεται με βάση τα ποιοτικά κριτήρια θα έχει βαρύτητα 70%, ενώ η βαθμολογία για το οικονομικό κριτήριο 30%.

Μέσα σε δέκα εργάσιμες ημέρες από την έγγραφη ειδοποίηση, οι αιτητές που έχουν επιλεγεί οφείλουν να προσέλθουν με την προσκόμιση εγγυητικής επιστολής καλής εκτέλεσης ποσού ίσου προς £20.000, για την υπογραφή του σχετικού συμβολαίου. Ο επιλεγείς αιτητής κηρύσσεται υποχρεωτικά έκπτωτος από το συμβόλαιο και από κάθε δικαίωμα που απορρέει από αυτό, εφόσον δεν έχει εξεύρει, δημιουργήσει ή διαμορφώσει την απαραίτητη υλικοτεχνική υποδομή (κτιριακές εγκαταστάσεις και εξοπλισμό) για τη στέγαση του εκκολαπτηρίου επιχειρήσεων και τη λειτουργία του σύμφωνα με τις προδιαγραφές, τις απαιτήσεις και το χρονοδιάγραμμα που αναλύονται στην πρόταση και στο συμβόλαιο.

Μέσα σε δύο μήνες από την υπογραφή του συμβολαίου, οι ιδιωτικές επιχειρήσεις/οργανισμοί που επιλέγησαν θα αναλάβουν να συστήσουν ιδιωτικές εταιρείες περιορισμένης ευθύνης που θα αναφέρονται ως "εταιρείες εκκολαπτηρίου".

- (ε) το επιλέξιμο κόστος αφορά δαπάνες για αρχικές επενδύσεις σε κτίρια, γη και εξοπλισμό και δαπάνες για την απόκτηση τεχνολογίας,
- (στ) η ακαθάριστη ένταση της ενίσχυσης θα είναι 15% του επιλέξιμου κόστους σε περιπτώσεις μικρών επιχειρήσεων και 7,5% σε περιπτώσεις μεσαίων επιχειρήσεων,
- (η) η εφαρμογή του προγράμματος θα αρχίσει το πρώτο εξάμηνο του 2002. Το πρόγραμμα θα ισχύσει αρχικά για 4 χρόνια,
- (θ) η προβλεπόμενη δαπάνη κατά τον πρώτο χρόνο λειτουργίας του προγράμματος ανέρχεται στις £120.000 περίπου,

- (ι) η νομική βάση του προγράμματος θα είναι απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου,
- (ια) ο αριθμός των προβλεπόμενων δικαιούχων του προγράμματος θα είναι από 0 έως 4,
- (ιβ) σε περίπτωση τερατισμού της υλοποίησης του επιχειρησιακού σχεδίου εξ υπαιτιότητας της ιδιωτικής επιχείρησης / οργανισμού ή του συνεταιρισμού / συνεργασίας ιδιωτικών επιχειρήσεων/οργανισμών ή/και της εταιρείας εκκολαπτηρίου, το Υπουργείο δικαιούται να διεκδικήσει την επιστροφή της χορηγίας που έχει παραχωρήσει στην εταιρεία εκκολαπτηρίου, χωρίς επηρεασμό οποιωνδήποτε άλλων νομικών θεσπίσεων δικαιούται να ασκήσει δυνάμει του περί Συμβάσεων Νόμου,
- (ιγ) το Υπουργείο δικαιούται μέσω εξουσιοδοτημένων εκπροσώπων του να διενεργεί επί τόπου έλεγχο κατά οποιοδήποτε εύλογο χρόνο στις εγκαταστάσεις του εκκολαπτηρίου και να ζητεί από το Λευθιντή ή οποιοδήποτε άλλο αρμόδιο υπάλληλο οιοδήποτε πληροφορίες κρίνει εύλογα χρήσιμες για την άσκηση του ελέγχου συμμόρφωσης με τις πρόνοιες του συμβολαίου. Η εταιρεία εκκολαπτηρίου οφείλει να υποβάλλει στο Υπουργείο ετήσιους λογαριασμούς ελεγμένους από αρμόδιο ελεγκτή,
- (ιδ) δεν προβλέπεται σώρευση με άλλα προγράμματα ενισχύσεων.

### 3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 3 των περί Ελέγχου των Δημόσιων Ενισχύσεων Νόμων, ουδεμία παροχή δημόσιας ενίσχυσης είναι επιτρεπτή στη Δημοκρατία εκτός αν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.
- (β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου—
  - (i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, από φορέα δηλαδή του Κράτους. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες,
  - (ii) συνιστά οικονομική ενίσχυση, αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα, το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας,
  - (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτως τις επιχειρή-

σεις, αλλά περιορίζεται αποκλειστικά σε συγκεκριμένες εταιρείες εκκολαπτηρίου, άρα το μέτρο είναι επιλεκτικό,

- (iv) τέλος, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό, κι αυτό γιατί η οικονομική ενίσχυση που παρέχεται στις εταιρείες εκκολαπτηρίου που ιδρύονται από τις επιτυχούσες, βάσει της διαδικασίας επιλογής, επιχειρήσεις, αυξάνει τα εισοδήματά τους, μειώνει το κόστος παροχής των υπηρεσιών τους, θέτοντας τις ενισχυόμενες επιχειρήσεις σε ευνοϊκότερη θέση στην κυπριακή αγορά σε σχέση με τις κυπριακές επιχειρήσεις που δεν είναι δικαιούχοι του προγράμματος και παρέχουν ανταγωνιζόμενες υπηρεσίες, καθώς και τις ξένες επιχειρήσεις που εξάγουν ή δύνανται να εξαγάγουν ανταγωνιζόμενες υπηρεσίες στην κυπριακή αγορά. Επίσης, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό στις διεθνείς αγορές, σε βάρος των μη ενισχυόμενων κυπριακών και ξένων επιχειρήσεων.
- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι δεν εφαρμόζεται στο παρόν σχέδιο διότι όλοι οι δικαιούχοι είναι εκκολαπτήριες επιχειρήσεις που θα δραστηριοποιηθούν στον τομέα παροχής υπηρεσιών.

Όσον αφορά τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις, που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι, εφόσον οι πιο πάνω επιχειρήσεις κτώνται το εισόδημα τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, δεν μπορούν να δραστηριοποιηθούν στον τομέα της παροχής υπηρεσιών στη Δημοκρατία. Τούτο υποστηρίζεται και από τις σχετικές διατάξεις των περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμων του 1961 έως 2001.

- (δ) Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4, 5 και 5Α του Νόμου, ανήκει η κοινοποιηθείσα ενίσχυση.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε συγκεκρι-

μένες εκκολαπτήριες επιχειρήσεις, κρίθηκε ότι δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στην κατηγορία των "ενισχύσεων για εξαγωγές" που δυνάμει του άρθρου 5Α του Νόμου ο Έφορος δεν εγκρίνει. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση, που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Επειδή η ενίσχυση που παρέχεται στις εκκολαπτήριες επιχειρήσεις αφορά το κόστος αρχικών επενδύσεων σε μηχανές και εξοπλισμό καθώς και δαπάνες για την απόκτηση τεχνολογίας, κρίθηκε ότι δεν αποτελεί ενίσχυση για εξαγωγές και επομένως δεν εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α.

Περαιτέρω εξετάστηκε σε ποιά από τις κατηγορίες ενισχύσεων του άρθρου 5 του Νόμου, που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, εμπίπτει η κοινοποιηθείσα ενίσχυση. Κρίθηκε ότι αυτή δύναται να εγκριθεί δυνάμει του άρθρου 5(1)(β) του Νόμου, ως ενίσχυση για την προώθηση συγκεκριμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνει τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία του κοινοποιηθέντος προγράμματος (σκοπό, δικαιούχους, επιλέξιμο κόστος, ένταση, κανόνες σώρευσης), έκρινε ότι αυτό μπορεί να εγκριθεί διότι συνάδει με τις διατάξεις των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις) Κανονισμών του 2001 (εφεξής καλούμενων ως "Κανονισμοί"), οι οποίοι εκδόθηκαν δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου και προβλέπουν την έγκριση, υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις, ενισχύσεων προς τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. Συγκεκριμένα κρίθηκε ότι—

- (i) Οι δικαιούχοι της ενίσχυσης περιορίζονται αποκλειστικά στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις. Οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις ορίζονται στο Παράρτημα των Κανονισμών,
- (ii) το επιλέξιμο κόστος αφορά δαπάνες για αρχικές επενδύσεις σε εξοπλισμό, κτίρια και γη, και δαπάνες για την απόκτηση τεχνολογίας και, ως εκ τούτου, βρίσκεται μέσα στα πλαίσια του επιλέξιμου κόστους, έτσι όπως αυτό ορίζεται από τον Κανονισμό 6(5) των Κανονισμών,
- (iii) η ακαθάριστη ένταση της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης δεν υπερβαίνει το 15% στην περίπτωση των μικρών και το 7,5% στη περίπτωση των μεσαίων επιχειρήσεων. Συνεπώς δεν υπερβαίνει τα ανώτατα όρια έντασης των ενισχύσεων που τίθενται από τον Κανονισμό 6(2) των Κανονισμών,

- (iv) δεν προβλέπεται σώρευση της ενίσχυσης, σχετικά με το ίδιο επιλέξιμο κόστος, με άλλα προγράμματα ενισχύσεων, όπως
- προβλέπεται από τον Κανονισμό 9 των Κανονισμών.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο "Πρόγραμμα δημιουργίας και λειτουργίας εκκολαπτηρίων επιχειρήσεων" συνιστά δημόσια ενίσχυση.

Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων δεν αντιβαίνει προς τις διατάξεις του Νόμου ή/και των Κανονισμών. Ως εκ τούτου, εκδίδεται θετική απόφαση.

B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

Λευκωσία, 31 Οκτωβρίου 2001.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

(Ε.Α.Ε. 25.06.002.18. (67.2.1.3.1.1.9.))